



Komisja Krajowa
80-855 Gdańsk, ul. Wały Piastowskie 24
tel. 58/ 308-4480, fax /58 308-4219
sekprez@solidarnosc.org.pl



L.dz. PBE/58891/2055/2015

Gdańsk, 2015-12-07

Szanowny Pan
Michał Merczyński
Dyrektor
Narodowego Instytutu Audiowizualnego

W rozstrzygniętym przez Narodowy Instytut Audiowizualny przetargu na usługi ochrony wybrana została firma oferująca wynagrodzenie za roboczogodzinę pracownika na poziomie 9,83 zł. Tymczasem według obowiązującego stanu prawnego, aby pracownik mógł otrzymać wynagrodzenie na poziomie wynagrodzenia minimalnego stawka ta powinna wynosić minimum 13 zł (bez VAT).

Wybierając ofertę z tak niską ceną za roboczogodzinę godzą się Państwo na skazywanie pracowników na marginalizację, biedę, pracę ponad normy. Doprowadza to do sytuacji, której pracownicy, chcąc godnie żyć i utrzymać swoje rodziny, zmuszeni są do pracy wymagającej ogromnych wyrzeczeń. Również jakość pracy takiego przemęczonego i źle wynagradzanego pracownika pozostawia wiele do życzenia i powoduje stałe rotacje pracowników - Czy na pewno o to chodziło?

Odpowiedzcie sobie Państwo na proste pytanie: „Czy chciałbyś pracować za 7,71 zł na godzinę?”

Dodatkowo, w ogłoszonym przez Narodowy Instytut Audiowizualny przetargu na „świadczenie usług kompleksowego utrzymania czystości i porządku w obiektach oraz na terenie zewnętrznym Narodowego Instytutu Audiowizualnego” Numer postępowania: NlnA-PN-9-2015 nie zastosowano żadnego z rozwiązań prospołecznych polecanych do stosowania przy przetargach publicznych na usługi.

Dnia 19 października 2014 roku weszła w życie nowelizacja ustawy z dnia 29 stycznia 2004 Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2013.907 z późn. zmianami). Celem tej nowelizacji była stabilizacja polskiego rynku pracy oraz likwidacja patologii rynku zamówień publicznych w postaci dominacji kryterium najniższej ceny. Uporządkowaniu rynku mają służyć również klauzule społeczne w zamówieniach. W ogłoszonym przez Instytut przetargu w kryteriach oceny jedynym kryterium z wagą 100% pozostaje cena. Nie zawarto również wymogu zatrudnienia pracowników na podstawie umowy o pracę, co więcej w SIWZ w podpunkcie 11 w dziale XII wręcz sugeruje się zawarcie umów cywilnoprawnych poprzez wskazanie: „Wykonawcy są zobowiązani do uwzględnienia kosztów wynikających z przepisów obowiązujących od 01.01.2016 roku, w szczególności w zakresie nowych stawek ubezpieczeń społecznych dla umów cywilnoprawnych, które wynikają, m.in. z ustawy z dnia 23.10.2014 roku o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2014 r. poz. 1831 ze zm.)”.

Tak przygotowane przetargi świadczą o niezrozumieniu ducha nowelizacji ustawy Prawo zamówień publicznych. Jej celem miało być uwrażliwienie systemu zamówień publicznych na jakość wykonywanych usług oraz na ich wpływ na rozwój gospodarczy kraju i sferę społeczną. Apelujemy o unieważnienie przetargu i przygotowanie nowych wymogów przetargowych. Konieczne jest również stałe podnoszenie kwalifikacji pracowników zatrudnionych przy organizacji i przeprowadzaniu zamówień publicznych.

Urząd Zamówień Publicznych organizuje szkolenia dotyczące zrównoważonych zamówień publicznych, opracował odpowiedni podręcznik oraz zawiesił na swojej stronie internetowej dobre praktyki wraz z konkretnymi propozycjami zapisów dokumentacji przetargowej. Fundacja Centrum CSR prowadzi monitoring zrównoważonych zamówień publicznych, gdzie również można znaleźć pozytywne przykłady stosowania klauzul społecznych. Również w publikacji Instytutu Spraw Publicznych „Podręcznik stosowania klauzul społecznych” (Tomasz Schimanek, Barbara Kunysz-Syrytczyk) znajdują się gotowe wzorce do zastosowania. W lipcu br. Rada Ministrów przyjęła zalecenia w sprawie stosowania przez administrację rządową klauzul społecznych w zamówieniach publicznych, przedłożone przez szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Również w wyrokach Krajowej Izby Odwoławczej można znaleźć wiele pozytywnych przykładów stosowania klauzul społecznych.

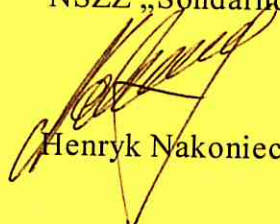
Coraz więcej instytucji publicznych zawiera w swych specyfikacjach i kryteriach oceny klauzule społeczne.

W przypadku przetargów dotyczących sprzątania polecamy przykład przetargów Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej. Poczta Polska po wskazaniach naszego Związku uzupełniła kryteria oceny ofert o kryteria społeczne promujące tych wykonawców, którzy zatrudniają więcej pracowników na podstawie umowy o pracę. Miasto stołeczne Warszawa wprowadziło obowiązek stosowania kryteriów społecznych w przetargach.

Polecamy wykorzystanie stosowanych już przez innych zamawiających praktyk, związanych z odpowiedzialnymi zamówieniami publicznymi.

Z poważaniem

Członek Prezydium Komisji Krajowej
NSZZ „Solidarność”



Henryk Nakonieczny

Do wiadomości:

1. Prof. dr hab. Piotr Gliński, Minister Kultury i Dziedzictwa Narodowego,
I Wiceprezes Rady Ministrów
2. Dariusz Piasta, p.o. Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych